

## **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

**Aquisição de 7.200 (sete mil e duzentas) Cestas Básicas a serem distribuídas pela Secretaria de Promoção Social e Direitos Humanos, para as famílias em situação de vulnerabilidade social do Município do Lagoa de Itaenga/PE.**

**Data de Elaboração: 27/04/2026**

Responsável: Ana Regina de Albuquerque Melo de Moraes  
Lotação: Servidor Público

## **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

### **1. INTRODUÇÃO**

1.1. O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) reúne o conjunto de informações indicativas e as condições preliminares exigíveis para a aquisição de 7.200 (sete mil e duzentas) cestas básicas, destinadas à distribuição pela Secretaria de Promoção Social e Direitos Humanos às famílias em situação de vulnerabilidade social no Município de Lagoa de Itaenga/PE.

1.2. O ETP ora apresentado constitui a primeira etapa do Planejamento da Contratação, sendo regido e fundamentado na Lei Federal nº 14.133/2021 e demais legislações pertinentes, com o objetivo de estabelecer as condições mais vantajosas para a aquisição das cestas básicas, assegurando a legalidade, a eficiência e a economicidade do processo, bem como a efetiva promoção da assistência social no âmbito municipal.

### **2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO**

2.1 A presente contratação, visando à aquisição de 7.200 (sete mil e duzentas) cestas básicas, é essencial para atender às demandas da Secretaria de Promoção Social e Direitos Humanos de Lagoa de Itaenga/PE, assegurando a continuidade das ações de enfrentamento à insegurança alimentar e a prestação eficiente dos serviços socioassistenciais. As cestas básicas serão destinadas às famílias em situação de vulnerabilidade social, contribuindo diretamente para a garantia do direito à alimentação adequada e ao mínimo existencial.

2.2. A aquisição das cestas básicas tem como objetivo fortalecer a política pública de assistência social do município, promovendo proteção social, dignidade e melhoria na qualidade de vida da população atendida. A medida visa também otimizar o uso dos recursos públicos, por meio do fornecimento de alimentos de qualidade, em conformidade com as exigências nutricionais e legais, reafirmando o compromisso da gestão municipal com a promoção da cidadania, a redução das desigualdades sociais e a eficiência na aplicação dos recursos destinados à área social.

### **3. SETOR REQUISITANTE**

3.1. Secretaria de Promoção Social e Direitos Humanos.

### **4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

#### **4.1. Requisitos da Solução**

4.1 Requisitos de Negócio da Solução

4.1.1. A solução a ser adotada deverá assegurar o fornecimento eficiente de 7.200 (sete mil e duzentas) cestas básicas, destinadas às famílias em situação de vulnerabilidade social no Município de Lagoa de Itaenga/PE, conforme identificação por laudo social emitido pela Secretaria de Promoção Social e Direitos Humanos.

4.1.1.2. As cestas básicas fornecidas deverão atender aos padrões de qualidade e segurança alimentar vigentes, garantindo produtos dentro do prazo de validade, devidamente embalados, e em condições adequadas de higiene e manuseio, de forma a preservar a integridade dos alimentos até sua efetiva distribuição à população beneficiária.

## **4.2 Requisitos Legais da Solução**

A solução adotada neste documento deve observar integralmente a seguinte legislação e normativas aplicáveis:

- a) Lei Federal nº 14.133/2021, que estabelece as normas gerais de licitações e contratos administrativos;
- b) Legislação sanitária vigente, incluindo normas da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA) e da Vigilância Sanitária local, aplicáveis à produção, armazenamento, transporte e distribuição de gêneros alimentícios;
- c) Normas do Código de Defesa do Consumidor, especialmente no que tange à rotulagem, validade e composição dos produtos, assegurando a transparência e segurança aos beneficiários.

## **4.3 Requisitos Gerais da Solução**

São considerados requisitos mínimos a serem observados pelas empresas fornecedoras:

- a) Aderência integral aos termos do instrumento convocatório e às legislações federal, estadual e municipal vigentes, bem como às demais normativas aplicáveis;
- b) Comprometimento com padrões de qualidade e segurança alimentar, garantindo a entrega de cestas completas, com produtos novos, rotulados adequadamente e dentro do prazo de validade;
- c) Fornecimento de produtos certificados, quando aplicável, conforme exigências técnicas de segurança alimentar;
- d) Adequação às normas de segurança do trabalho e utilização de meios apropriados para o transporte de alimentos, evitando danos ou contaminação;
- e) Cumprimento rigoroso dos prazos de entrega, de forma a evitar qualquer interrupção na distribuição das cestas às famílias beneficiárias;

- f) Comprometimento com práticas éticas e responsabilidade social, garantindo o respeito aos direitos trabalhistas e a ausência de histórico de infrações legais por parte do fornecedor;
- g) Observância de critérios que garantam a ampla competitividade no processo, evitando restrições indevidas ou dependência excessiva da administração em relação ao contratado;
- h) Garantia da prevalência dos princípios constitucionais e administrativos da legalidade, impessoalidade, moralidade, isonomia, publicidade, probidade administrativa, julgamento objetivo e vinculação ao instrumento convocatório;
- i) As cestas básicas deverão ser entregues mediante emissão de nota fiscal, em local, data e condições previamente estabelecidos pela Administração, prontas para a imediata distribuição à população beneficiada.

## 5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

5.1. Durante a análise das soluções disponíveis para garantir a Aquisição de 7.200 (sete mil e duzentas) Cestas Básicas a serem distribuídas pela Assistência Social para as famílias em situação de vulnerabilidade social do Município do Lagoa de Itaenga/PE, foram identificadas quatro principais alternativas. Essas opções foram avaliadas considerando fatores como custo-benefício, eficiência logística, conformidade com normas de segurança alimentar, impacto na assistência social do município e continuidade do atendimento às populações em risco. A seguir, são apresentadas as possíveis soluções para essa contratação:

**a) Aquisição por meio de Distribuidores e Fornecedores de Alimentos:** Empresas especializadas na comercialização de gêneros alimentícios que oferecem kits de cestas básicas montadas conforme as especificações exigidas. Essa alternativa permite um fornecimento ágil e padronizado, com a garantia da qualidade e a conformidade nutricional dos produtos.

**a.1) Pontos positivos:** Maior disponibilidade e variedade de fornecedores no mercado, Cestas básicas já montadas dentro das especificações exigidas, Garantia de entrega no prazo estipulado, Melhor controle sobre a logística de distribuição.

**a.2) Pontos negativos:** Possível custo adicional devido à intermediação comercial, Variação de preços de acordo com a demanda e os fornecedores contratados.

**b) Contratação de Empresas de Montagem de Cestas Básicas:** Empresas que atuam exclusivamente na montagem de cestas básicas personalizadas para programas sociais. Essas empresas garantem a padronização dos produtos e a entrega direta ao órgão responsável pela distribuição.

**b.1) Pontos positivos:** Montagem das cestas básicas para distribuição, garantia de conformidade com os padrões nutricionais exigidos, simplificação da logística de armazenamento e entrega.

**b.2) Pontos negativos:** Dependência do cronograma da empresa contratada para entrega, possível custo adicional em relação a compras feitas diretamente com distribuidores ou atacadistas.

**c) Adesão a Atas de Registro de Preços (Carona):** Consiste na utilização de atas vigentes oriundas de licitações promovidas por outros entes da administração pública, que tenham objeto compatível com as necessidades do município. Essa alternativa permite a contratação imediata com base em condições já licitadas, respeitando os princípios da economicidade e da eficiência administrativa.

**c.1) Pontos positivos:** Redução do tempo de contratação, permitindo resposta ágil à demanda social, Aproveitamento de preços e condições já pactuadas, possivelmente mais vantajosas, Dispensa da necessidade de realização de novo procedimento licitatório, Maior previsibilidade contratual com base em experiências anteriores.

**c.2) Pontos negativos:** Possível limitação na escolha de fornecedores locais, a depender da abrangência geográfica da ata, Necessidade de verificar a compatibilidade do objeto com as especificidades da demanda municipal; Risco de descontinuidade caso a ata seja encerrada ou revogada pelo órgão gerenciador.

5.2. Essas soluções garantem flexibilidade para atender às demandas da Assistência Social do município, considerando critérios como custo-benefício, qualidade dos produtos, eficiência logística e conformidade técnica, sempre em observância à Lei nº 14.133/2021. A escolha da melhor alternativa deverá considerar a urgência da necessidade, a estrutura disponível para recepção e distribuição, bem como o melhor aproveitamento dos recursos públicos.

## 6. JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO

6.1. A opção mais viável é a aquisição por meio de distribuidores e fornecedores de alimentos, que serão responsáveis por fornecer as cestas básicas já montadas, em conformidade com as especificações técnicas exigidas pela administração. Essa alternativa permite ao município contar com fornecedores especializados, garantindo a padronização dos kits, a qualidade dos produtos, o cumprimento dos prazos e a segurança alimentar necessária ao atendimento da população em situação de vulnerabilidade social.

6.2 A escolha por essa solução tem como objetivo assegurar o atendimento imediato das famílias vulneráveis, conforme identificado em laudos emitidos pela Secretaria Municipal de Assistência Social, possibilitando a distribuição eficiente e organizada dos gêneros alimentícios. A contratação direta com distribuidores qualificados viabiliza o fornecimento de cestas completas, otimizando a logística e reduzindo o risco de atrasos ou falhas na entrega.

6.3 Essa solução estratégica assegura agilidade, controle de qualidade, conformidade nutricional e eficiência na execução das políticas públicas de assistência social, promovendo o uso responsável

dos recursos públicos e contribuindo para a melhoria das condições de vida da população atendida. A medida também reforça o compromisso da administração municipal com a transparência, a economicidade e o respeito às normas legais e sanitárias vigentes.

## 7. ESTIMATIVA E VALOR DA CONTRATAÇÃO

7.1. Estima-se que o valor total desta contratação é de **R\$ 902.340,00** (novecentos e dois mil e trezentos e quarenta reais) para o período de 12 (doze) meses.

7.2 As especificações e estimativa das cestas básicas estão abaixo correlacionadas:

COMPOSIÇÃO DA CESTA BÁSICA			
ITEM	PRODUTO	UND	QUANT / CESTA
1	AÇUCAR TIPO CRISTAL	KG	2
2	ARROZ PARBORIZADO TIPO 1	KG	2
3	BISCOITO SALGADO	PCT DE 400G	1
4	FEIJÃO CARIOCA KG	KG	2
5	FARINHA DE MILHO PRÉ COZIDO	EMBALAGEM DE 500G	5
6	LEITE EM PÓ INTEGRAL	EMBALAGEM DE 500G	2
7	MACARRÃO ESPAGUETE	EMBALAGEM DE 500G	2
8	ÓLEO COMESTIVEL	UND 900ML	1
9	CARNE SALGADA TIPO MUSCULO DIANTEIRO	KG	0,5
10	BOLACHA DOCE	PCT 400G	1
11	FARINHA DE MANDIOCA TORRADA	KG	1
12	CAFÉ EM PÓ	PCT 250G	1
13	PESCADO EM CONSERVA TIPO SARDINHA	EMBALAGEM 125G	1
TOTAL DE CESTAS BÁSICAS			7.200

7.3 Considerando as condições financeiras deste município, o objetivo é distribuir 600 (seiscentas) unidades de cestas por mês as famílias integrantes no cadastro de pessoas em situação de vulnerabilidade social.

7.3 Considerando o quantitativos de cestas indicados no subitem 7.2 do presente instrumento, assim como os respectivos itens, elaborou-se a planilha abaixo, como forma de demonstrar o quantitativo total de itens a ser adquirido, conforme abaixo:





ITEM	CATMAT	ESPECIFICAÇÃO DO PRODUTO	UND	QUANT
1	463989	<b>AÇUCAR TIPO CRISTAL</b> - Açúcar, tipo: cristal, prazo validade mínimo: 12 meses. Obtido pela mistura da cana de açúcar, com aspecto, cor, cheiro próprio e sabor doce, isento de sujidade, parasitas, materiais terrosos e detritos animais ou vegetais. Registro do Ministério da Agricultura, com validade de 06 meses a partir da entrega do produto. Com teor de sacarose mínimo de 99,3% P/P, umidade máxima de 0,3%. Produto rotulado com as informações mínimas: marca, endereço de fabricação, data de produção e validade, ingredientes e informação nutricional, embalado em pacotes transparentes com peso líquido de 1 kg.	KG	14.400
2	458908	<b>ARROZ PARBORIZADO TIPO 1</b> - Arroz beneficiado, tipo: parboilizado, subgrupo: polido, classe: longo fino, qualidade: tipo 1. Constituídos de grãos inteiros, com teor de umidade máxima de 15% isento de sujidades e misturas de outras variedades e espécies, acondicionados em sacos de 1 kg. Produto rotulado com as informações mínimas: marca, endereço de fabricação, data de produção e validade, ingredientes e informação nutricional. O produto deverá apresentar validade mínima de seis meses a partir da data de entrega e registro no Ministério da Saúde/Anvisa.	KG	14.400
3	402158	<b>BOLACHA SALGADA (350G)</b> - Tipo cream cracker, quadrado, sem gordura trans. Não podendo apresentar excesso de dureza e nem se apresentar quebradiço. Produto rotulado com as informações mínimas: marca, endereço de fabricação, data de produção e validade, ingredientes e informação nutricional, embalado em pacotes transparentes com peso líquido de 350 gramas. O produto deverá apresentar validade mínima de seis meses a partir da data de entrega e registro no Ministério da Saúde/Anvisa.	PCT 350 G	7.200
4	464566	<b>FEIJÃO MULATINHO TIPO 1</b> - Leguminosa, variedade: feijão carioca, tipo: tipo 1. Novo, constituídos de grãos inteiros e sadios com unidade permitida de 15%, isento de sujidades e misturas de outras variedades e espécies, acondicionados em sacos plásticos de 1 kg. Com validade, no mínimo, de 6 meses. Produto rotulado com as informações mínimas: marca, endereço de fabricação, data de produção e validade, ingredientes e informação nutricional.	KG	14.400
5	459017	<b>FLOCÃO DE MILHO</b> - Farinha de milho, grão: amarelo, tipo: flocada, apresentação: pré-cozida, de 1º qualidade obtido do processo tecnológico adequado, com aspecto, cor e sabor próprio, isento de sujidades, embalagem com 500g. Produto rotulado com as informações mínimas: marca, endereço de fabricação, data de produção e validade. O produto deverá apresentar validade mínima de seis meses a partir da data de entrega e registro no Ministério da Saúde/Anvisa.	Embalagem 500 G	36.000
6	459637	<b>LEITE EM PÓ INTEGRAL)</b> - Leite em pó, origem: de vaca, integral, solubilidade: instantâneo. De origem animal, obtido unicamente da desidratação do leite de vaca e apto para a alimentação humana mediante processos tecnologicamente adequados, devendo ser de cor branca, integral, com odor e sabor agradável e característico, isento de matéria terrosa, parasito, larvas e detritos animais e vegetais. Embalagem com 200 gramas.	Embalagem 200 G	14.400



7	458951	<b>MACARRÃO ESPAGUETE</b> – Macarrão, teor de umidade: massa seca, apresentação: espagete. Massa Alimentícia de boa qualidade, sêmola de trigo enriquecida com ovos, ferro e ácido fólico, tipo seca para macarronada, formato espagete, cor amarela. Embalados em pacotes de 500 gramas e de acordo com as especificações exigidas pela lei vigente.	Embalagem 500 G	14.400
8	463692	<b>ÓLEO DE SOJA</b> – refinado, obtido de espécie vegetal, isento de ranço e substâncias estranhas, acondicionado em garrafas de plástico com 900 ml.	UND 900 ML	7.200
9	447732	<b>CARNE TIPO CHARQUE</b> - Produto preparado com carne bovina dianteira, dessecada, de consistência firme com aspecto, cor, odor e sabor próprios e inerentes ao produto. isento de sujidades, materiais estranhos, larvas, terrosos, detritos vegetais ou parasitas. acondicionada em saco plástico transparente e atóxico. em embalagens de no máximo 5 kg e acondicionadas em embalagem de papelão de alta densidade, lacrada e rotulada, que contenham especificados o local de origem do produto, peso, data da embalagem, e data de vencimento. a embalagem deve conter a validade de no mínimo 04 meses, com registros obrigatórios do ministério da agricultura, inspecionada pelo SIF, com percentual máximo de gordura de 20%.	KG	3.600
10	232236	<b>BISCOITO DOCE</b> – Biscoito, apresentação: redondo, sabor: maisena, classificação: doce, características adicionais: sem recheio, tipo: maria ou maisena. Composição básica de farinha de trigo, gordura vegetal, açúcar e vitaminas. Isento de sujidades e parasitas. Produto acondicionado em saco plástico atóxico, com peso líquido de 350 g, rotulado com as informações mínimas: marca, endereço de fabricação, data de produção e validade, ingredientes e informação nutricional. O produto deverá apresentar validade mínima de seis meses a partir da data de entrega e registro no Ministério da Saúde/Anvisa.	PCT 350 G	7.200
11	458920	<b>FARINHA DE MANDIOCA</b> – Farinha de mandioca, grupo: seca, subgrupo: branca torrada, classe: fina, aspecto físico: tipo 1, acidez: baixa acidez, isenta de sujidades, umidade, parasitas e larvas, produto acondicionado em embalagem plástica transparente apropriada, fechada com peso líquido de 1 kg, rotulado com as informações mínimas: marca, endereço de fabricação, data de produção e validade, ingredientes e informação nutricional. O produto deverá apresentar validade mínima de seis meses a partir da data de entrega e registro no Ministério da Saúde/Anvisa.	KG	7.200
12	463589	<b>CAFÉ EM PÓ</b> – Café, apresentação: torrado moído, intensidade: média, tipo: tradicional, prazo validade mínimo: 10 meses. De primeira qualidade, embalado em sacos de 250g. Produto devidamente selecionado, beneficiado, torrado e moído, com selo de pureza e qualidade. Embalagem primária de 250g devidamente identificada conforme determina a legislação vigente, com data de fabricação, prazo de validade e número de lote.	PCT 250 G	7.200
13	449006	<b>SARDINHA EM ÓLEO</b> – Peixe em conserva, variedade: sardinha, apresentação: descabeçada e eviscerada, conservada em óleo, preparados com pescado fresco e limpo. Embalagem de 125g.	Embalagem 125 G	7.200

## 9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

9.1. A contratação não será parcelada, tendo em vista que o objeto apresenta natureza unitária e indivisível, não sendo possível a sua divisão sem comprometer a eficiência, a logística e a



economicidade do fornecimento. Ademais, a aquisição integral assegura maior controle operacional e uniformidade na composição das cestas básicas, garantindo a padronização necessária para o atendimento das famílias em situação de vulnerabilidade. Ressalta-se que a decisão está amparada em avaliação técnica e na excepcionalidade prevista na Súmula nº 247 do TCU, que admite a não realização do parcelamento quando comprovadamente este não representa vantagem para a administração pública.

## **10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES**

10.1. Não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

## **11. DEMONSTRAÇÃO DO ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO**

11.1. A presente contratação está alinhada ao planejamento da Secretaria Municipal de Assistência Social, no âmbito das ações de enfrentamento à vulnerabilidade social no município de Lagoa de Itaenga – PE. A aquisição por meio de distribuidores e fornecedores de alimentos, que fornecerão as cestas básicas já montadas, visa atender de forma célere e eficaz à demanda identificada em laudos sociais, assegurando a continuidade das políticas públicas de assistência. A medida está em conformidade com a execução planejada de bens e serviços, garantindo eficiência institucional, segurança operacional e condições adequadas para a gestão das atividades administrativas e finalísticas do órgão.

11.2. Para tanto, a Secretaria mantém seus atos de planejamento e controles atualizados e em constante modernização, com o objetivo de aperfeiçoar os procedimentos de aquisição, promovendo contratações que sejam realizadas na forma e no momento mais adequados às necessidades da população.

11.3. O fulcro deste Estudo Técnico Preliminar (ETP) é estabelecer as condições gerais e mínimas necessárias para a realização de uma contratação fundamentada nos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, igualdade, publicidade, probidade administrativa e, principalmente, na ampla e irrestrita transparência processual, assegurando a escolha da solução mais adequada à demanda social identificada pela Secretaria.

## **12. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS**

12.1. A presente contratação tem como objetivo a aquisição de cestas básicas destinadas ao atendimento de famílias em situação de vulnerabilidade social, observando não apenas os requisitos específicos estabelecidos neste documento, mas também a formalização de um processo que assegure economicidade, eficácia, eficiência e o melhor aproveitamento dos recursos públicos disponíveis.

12.2. Ademais, busca-se que a aquisição dessas cestas contribua para o fortalecimento das ações operacionais da assistência social no município, permitindo uma resposta mais rápida e efetiva às demandas sociais urgentes. Essa medida visa garantir organização, agilidade e eficiência nos

processos de distribuição de benefícios eventuais, com impactos positivos para a proteção social da população e o cumprimento das políticas públicas voltadas à promoção da dignidade humana.

### 13. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

13.1. A providência a ser tomada é a destinação de local apropriado para o recebimento, armazenamento e organização das cestas básicas adquiridas, garantindo condições adequadas de acondicionamento, controle de estoque e preservação dos gêneros alimentícios até sua efetiva distribuição às famílias beneficiárias, conforme planejamento da Secretaria Municipal de Assistência Social.

### 14. SUSTENTABILIDADE AMBIENTAL

14.1. A contratada deverá cumprir as orientações da Instrução Normativa SLTI/MPOG n° 1, de 19/01/2010, referente aos critérios de Sustentabilidade Ambiental, em seus artigos 5º e 6º, no que couber.

### 15. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

15.1. O presente **Estudo Técnico Preliminar (ETP)** considerou a necessidade de contratação do objeto, os requisitos técnicos, legais, ambientais e os do próprio negócio, o mercado em que o objeto se encontra inserido, bem como todos os demais requisitos necessários para a caracterização e quantificação da demanda identificada, bem como o processo de escolha da solução que melhor se adequa à Secretaria nesta oportunidade.

15.2. Desta forma, entende-se ser **VIÁVEL** a contratação em comento, visando dar início à implementação do objeto aqui delineado, recomenda-se a elaboração de Termo de Referência com base no presente estudo e o encaminhamento para o setor competente para o prosseguimento do feito.

Lagoa de Itaenga/PE, 27 de abril de 2026.

<b>Elaborado por:</b>  Responsável: <b>Ana Regina de Albuquerque Melo de Moraes</b>  Lotação: Servidor Público	<b>Aprovado por:</b>  Responsável: <b>Eliza Raquel Siqueira da Silva</b>  Lotação: Secretária de Promoção Social e Direitos Humanos
--	---